**ПАМ’ЯТКА**

**працівникам виконавчого апарату Харківської обласної ради щодо правового статусу викривача, прав та гарантій його захисту**

**Викривання** – це один із найдієвіших методів боротьби з корупцією, відповідно держава зацікавлена у розвитку інституту викривачів, а тому має гарантувати їм належні умови діяльності та захистити їхні права від негативного впливу.

На сьогодні в Україні лише окремі працівники готові повідомляти про можливі факти корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення, інших порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

Цьому сприяє низький рівень обізнаності працівників зі способами та шляхами здійснення повідомлення, вимогами щодо змісту таких повідомлень, порядком розгляду та відповідно правами й гарантіями захисту викривачів.

Не менш важливу роль відіграє і страх бути покараним за здійснення повідомлення, а також викликати осуд серед колег, друзів та знайомих.

**Захист викривачів є невід’ємною складовою боротьби з корупцією**. Ризик корупційних проявів суттєво зростає в середовищі, в якому особи, які повідомляють про корупційні порушення, не отримують підтримки та захисту суспільством та передусім державою.

Важливість викривачів як відповідальних громадян та інституту викривання загалом підтверджується міжнародними документами, у яких закріплено стандарти захисту викривачів, які повинні бути імплементовані у національне законодавство країн світу.

Саме міжнародні нормативно-правові акти закріплюють базове поняття викривача, його права та гарантії, механізми формування культури викривання в органі та слугують орієнтиром для законодавців і правозастосувачів щодо закріплення їх у національному законодавстві.

**Загалом міжнародні стандарти розподіляються на такі категорії:**

* y стандарти глобального рівня, закріплені у міжнародних конвенціях;
* y стандарти регіонального рівня, закріплені у регіональних чи спеціалізованих актах, у тому числі в конвенціях;
* y практику Європейського суду з прав людини, рішення якого є обов’язковими для виконання Україною.

У національному законодавстві України визначення терміну **«викривач»** наведено у Законі та у Кримінально-процесуальному кодексі України (далі – КПК).

Відповідно до абз. 20 ч. 1 ст. 1 Закону **викривач** – це фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв’язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов’язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Фактичні дані, наведені у повідомленні, мають складатися з інформації про конкретні факти можливих корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону. Це, зокрема, можуть бути відомості про обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка вчинила правопорушення, тощо.

**Корупційне правопорушення** – це діяння, що містить ознаки корупції, вчинене особою, зазначеною у ч. 1 ст. 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність (абз. 6 ч. 1 ст. 1 Закону).

**Правопорушення, пов’язане з корупцією** – це діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у ч. 1 ст. 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність (абз. 11 ч. 1 ст. 1 Закону).

**Інші порушення Закону** – це порушення встановлених Законом вимог, заборон та обмежень, які не підпадають під корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення та за які особа може нести дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність.

З урахуванням вимог абз. 20 ч. 1 ст. 1 та абз. 2 ч. 2 ст. 53-2 Закону **особа вважається викривачем за сукупності таких умов**:

1) здійснити повідомлення повинна фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), у якої наявне переконання, що інформація є достовірною;

2) наведена у повідомленні інформація має містити фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення іншою особою: y або корупційного та пов’язаного з корупцією кримінального правопорушення, визначеного у примітці до ст. 45 КК; або пов’язаного з корупцією адміністративного правопорушення, визначеного главою 13-А КУпАП; або будь-якого іншого порушення Закон, які можуть бути перевірені.

3) повідомлена особою інформація стала їй відома у зв’язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходження нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов’язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

**Таким чином, у разі відсутності хоча б однієї вищевказаної умови особа не може вважатися викривачем**.

Згідно з п. 16-2 ч. 1 ст. 3 КПК **викривач** – це фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, звернулася із заявою або повідомленням про корупційне кримінальне правопорушення до органу досудового розслідування.

Враховуючи те, що правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні, зміст та порядок застосування превентивних антикорупційних механізмів, правила щодо усунення наслідків корупційних правопорушень регулюються саме Законом, при встановленні, чи набула особа статусу викривача, слід застосовувати вимоги, які містяться не лише в п. 16-2 ч. 1 ст. 3 КПК, але і в Законі.

Отже, **викривачем у кримінальному провадженні** може бути фізична особа, яка при дотриманні сукупності вимог, визначених Законом, звернулась із заявою (повідомленням) про корупційне кримінальне правопорушення, та/або кримінальне правопорушення, пов’язане з корупцією, до органу досудового розслідування/ прокурора з використанням будь-якого доступного каналу для повідомлення.

Відповідно до ч. 1 ст. 53-3 Закону права викривача виникають з моменту повідомлення про корупцією.

Згідно з ч. 2 ст. 53-3 Закону **викривач має такі права**:

* **бути повідомленим про свої права та обов’язки, передбачені Законом**

Кожному викривачу, який безпосередньо або письмово звернувся до відділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату Харківської обласної ради із повідомленням про корупцію або за захистом своїх прав, будуть роз’яснені його права.

* **подавати докази на підтвердження своєї заяви**

Викривач може подавати будь-які докази разом із повідомленням про корупцію. Всі докази, надані викривачем, мають бути об’єктивно, неупереджено та повною мірою оцінені працівниками відділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату Харківської обласної ради, який здійснює розгляд повідомлення про корупцію.

* **отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації**

Так, за окремим запитом, надісланим до Харківської обласної ради, викривач має право отримати підтвердження прийняття та реєстрації його повідомлення про корупцію.

* **давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;**
* **на безоплатну правничу допомогу у зв’язку із захистом прав викривача**

Викривачі перебувають під захистом держави. Для захисту викривач може користуватися всіма видами правничої допомоги, передбаченої Законом України «Про безоплатну правничу допомогу», або залучити адвоката самостійно (ч. 1 та ч. 3 ст. 53 Закону).

* **на конфіденційність** (конфіденційність викривача – це забезпечення установою, до якої звернувся викривач з повідомленням про корупцію, нерозголошення третім особам, які не залучаються до розгляду, перевірки та/або розслідування, інформації про особу викривача, його близьких осіб або повідомлених викривачем фактів, які можуть ідентифікувати викривача чи його близьких осіб.)
* **повідомляти про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);**
* **у разі загрози життю і здоров’ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;**
* **на відшкодування витрат у зв’язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв’язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;**
* **на винагороду у визначених законом випадках;**
* **на отримання психологічної допомоги;**
* **на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;**
* **отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.**

Відповідно до Закону існують такі **гарантії захисту** трудових прав викривача:

* заборона відмови у прийнятті на роботу, укладенні чи продовженні договору, трудового договору (контракту) у зв’язку з повідомленням;
* заборона звільнення викривача чи примушення до звільнення у зв’язку з повідомленням;
* заборона притягнення викривача до дисциплінарної відповідальності у зв’язку з повідомленням;
* заборона відсторонення викривача від виконання трудових обов’язків;
* інші негативні заходи впливу або загроза таких заходів впливу у зв’язку з повідомленням.

**З метою захисту своїх прав викривач може звернутися до:**

* Відділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату Харківської обласної ради (для забезпечення захисту від застосування негативних заходів впливу з боку керівника);
* Національного агентства з питань запобігання корупції (для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривача і притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв’язку з таким повідомленням);
* Центру надання безоплатної правової допомоги;
* Суду (для захисту своїх прав і свобод).

***Довідково***: Щодо питання правового статусу викривача Національним агентством з питань запобігання корупції надано роз’яснення (від 12 червня 2023 року № 2) з якими можна ознайомитися на офіційному сайті НАЗК за посиланням: <https://wiki.nazk.gov.ua/wp-content/uploads/2023/06/Rozyasnennya-vid-12.06.23-2-SHHodo-pravovogo-statusu-vykryvacha.pdf>

***Пам’ятку підготував:***

відділ з питань запобігання та виявлення

корупції виконавчого апарату

Харківської обласної ради