

«ПОГОДЖУЮ (ЗАТВЕРДЖУЮ)»
Голова Харківської обласної ради
Тетяна Петрівна ЄГОРОВА-ЛУЦЕНКО
24 січня 2025 року



ОБҐРУНТУВАННЯ

підстави для здійснення закупівлі

(відповідно до пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (зі змінами))

Закон України «Про публічні закупівлі» визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

На період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону, проводять закупівлі з урахуванням Особливостей.

Підпунктом 5 пункту 13 постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли:

- роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків:
- відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Згідно з ч. 2 ст. 16 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), суб'єкти господарювання, які мають намір здійснювати діяльність, як постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, повинні протягом місяця від початку такої діяльності надіслати до регуляторного органу повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій. Без подання такого повідомлення подальша діяльність в сфері електронних комунікацій забороняється. Датою подання повідомлення вважається дата його вхідної реєстрації в регуляторному органі.

Пунктом 7 розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону суб'єкти господарювання, інформація про яких внесена до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій на день набрання чинності цим Законом, вважаються такими, що подали повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій відповідно до цього Закону.

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку зареєстровано повідомлення АТ «Укртелеком» про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій та відповідно внесено товариство до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій.

Актуальні дані із Реєстру під час дії воєнного стану подані у Витязі з реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг розміщені на офіційному сайті <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=55&language=uk>.

Відповідно до ст.74 Закону, первинний розподіл ресурсу нумерації здійснюється регуляторним органом на дозвільній основі з урахуванням вимог національного плану нумерації та цього Закону. Ресурс нумерації розподіляється суб'єктам господарювання, внесеним до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуга також іншим особам відповідно до цього Закону (користувач ресурсу нумерації) строком на п'ять років (якщо менший строк не зазначений заявником), а в разі його використання для надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням радіочастот - строком, не меншим ніж строк дії відповідної ліцензії на користування радіочастотним спектром (якщо менший строк не зазначений заявником).

Згідно ч. 5 ст. 74 Закону, користувач ресурсу нумерації здійснює вторинний розподіл ресурсу нумерації кінцевим користувачам електронних комунікаційних послуг.

У відповідності до п. 6 розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, дозволи на використання номерного ресурсу, що є чинними на день набрання чинності цим Законом, продовжують діяти як дозволи на користування ресурсом нумерації. Продовження строку дії таких дозволів здійснюється відповідно до цього Закону.

АТ «Укртелеком», виділено у користування номерний ресурс на підставі рішення № 625 від 24.12.2019 р., про що видано дозвіл на використання цього номерного ресурсу терміном дії до 02.04.2026 р.

Станом на 01.01.2024 року АТ «Укртелеком», не передавав та не надавав у користування свої права щодо зазначеної нумерації користувачам послуг або іншим постачальникам електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

Номерний ресурс у діапазоні 700-xx-xx, 715-xx-xx, 341-xx-xx (яким користується виконавчий апарат Харківської обласної ради) виділено АТ «Укртелеком» на підставі вищезазначеного рішення .

Таким чином, номери телефонів 700-xx-xx, 715-xx-xx, 341-xx-xx належать АТ «Укртелеком» і можуть, шляхом вторинного розподілу надаватись АТ «Укртелеком» кінцевим користувачам електронних комунікаційних послуг на підставі укладених договорів.

Жоден інший суб'єкт не може використовувати зазначені номери для надання телекомунікаційних послуг.

Отже, надавати електронні комунікаційні послуги з задіянням нумерації 700-xx-xx, 715-xx-xx, 341-xx-xx може виключно АТ «Укртелеком».

Наведена вище інформація офіційно підтверджена на сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, та доступна за посиланням: <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=212&language=uk>

Крім того, АТ «Укртелеком» є єдиним оператором, який надає послуги оперативного телефонного зв'язку АТС -10, порядок забезпечення яким проводиться згідно з наказом КМУ від 21.11.1997 № 910.

Таким чином, АТ «Укртелеком» маючи власні електронні комунікаційні мережі та сервісно-технічну інфраструктуру, забезпечує можливість надавати повний спектр електронних телекомунікаційних послуг, включаючи можливість термінового реагування та виїзду сервісних інженерів для ліквідації позаштатних ситуацій. Надання послуг здійснюється в цілодобовому режимі і не допускається можливості припинення та зміни оператора телекомунікацій для отримання зазначених послуг, оскільки виконавчий апарат Харківської обласної ради має у користуванні 8 основних номерів телефонів та 10 додаткових міських номерів (SIP Trunk), котрі зазначаються як офіційна інформація у довідниках, на різних інтернет ресурсах, а також у право-установчих документах та не можуть бути змінені з об'єктивних причин, оскільки цей процес є дуже трудомістким, а також довготривалим і саме головне не передбачає економічну ефективність.

Зміна оператора АТ «Укртелеком» на іншого можливого оператора зазначених послуг призведе зокрема до:

- виникнення негативних наслідків, які пов'язані зі значними матеріальними та іншими витратами на підключення та повну заміну існуючих телефонних номерів у іншого оператора телекомунікацій та будівництво нової кабельної мережі;

- необхідності оренди або придбання нового каналоутворюючого обладнання для доведення нових телефонних номерів. Крім того, у разі зміни існуючого оператора виникнуть проблеми технічного характеру, пов'язані з експлуатацією та обслуговуванням каналів зв'язку і, як наслідок, виникне потреба заміни або придбання (оновлення) додаткового обладнання комутації потоків, що в свою чергу, потребуватиме значних витрат та значне збільшення часу на відновлення в разі порушення зв'язку (відсутність єдиної служби технічної підтримки), що негативно впливатиме на функціонування існуючої електронної комунікаційної системи.

Беручи до уваги зазначене вище, для проведення закупівлі послуги телефонного зв'язку та передачі даних, а також послуги, пов'язані технологічно з електронними комунікаційними послугами, укладання договору на надання вищезазначених послуг можливо лише з АТ «Укртелеком».

Таким чином, наявні підстави для укладання прямого договору відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Враховуючи викладене, з метою задоволення потреби в закупівлі товару/робіт/послуг за кодом ДК 021:2015 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних (послуги телефонного зв'язку та голосової телефонії з використанням мережі Інтернет за протоколом SIP), замовник укладає договір на суму 128 160,00 грн. (сто двадцять вісім тисяч сто шістдесят гривень, 00 копійок), в т. ч. ПДВ 21 360,00 грн. (двадцять одна тисяча триста шістдесят гривень 00 копійок), без використання електронної системи закупівель на підставі підпункту 5 пункту 13 Особливостей з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом.

Уповноважена особа



Оксана СИЧОВА